



KONTROLA PALENISK W METROPOLII WARSZAWSKIEJ



**polski
alarm
smogowy**



Jednym z kluczowych czynników, które umożliwiają skuteczne wdrożenie uchwały antysmogowej jest **sprawnie funkcjonujący system kontroli palenisk**

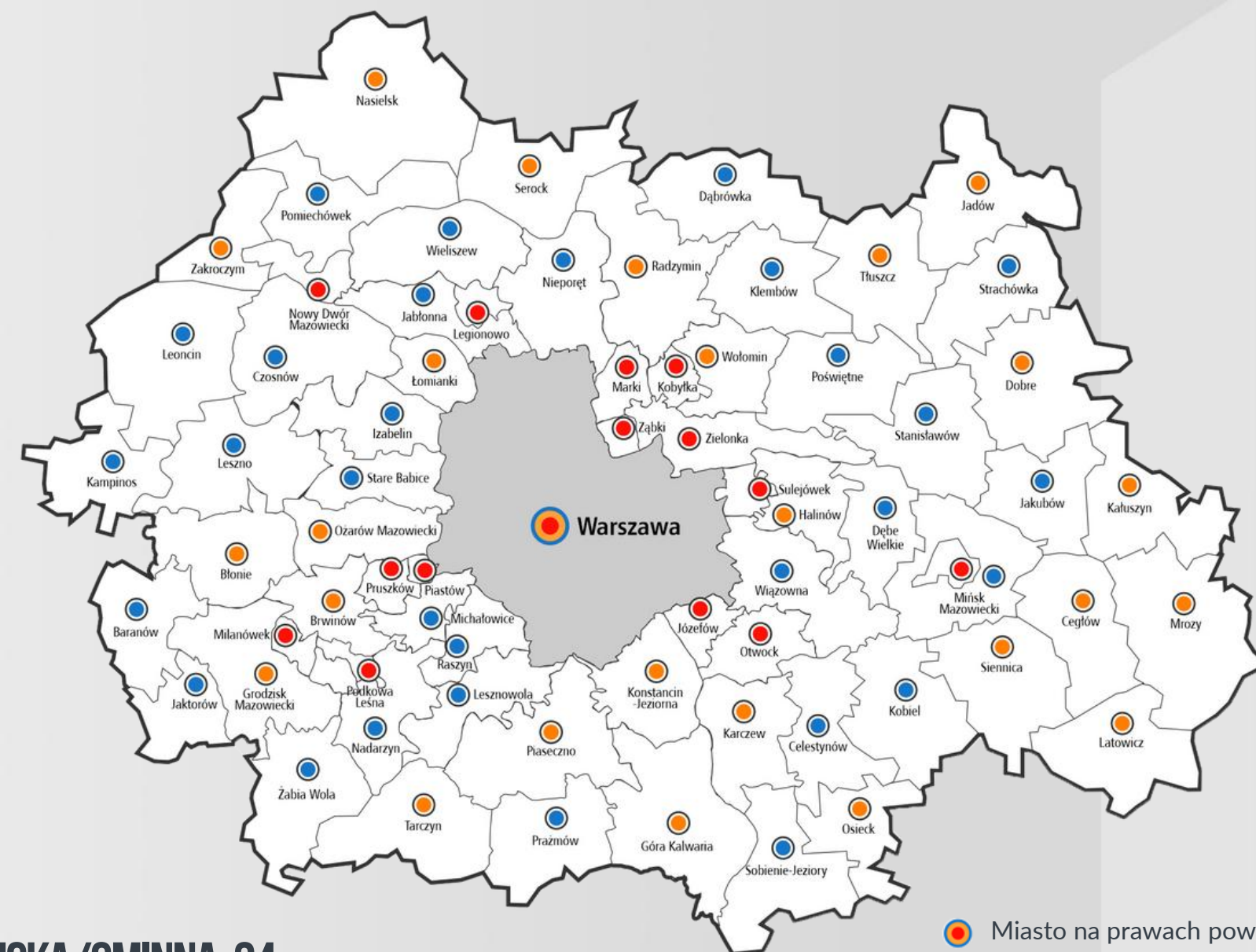


OBSZAR PODDANY ANALIZIE: METROPOLIA WARSZAWSKA, 2023 ROK



GMINY ZE STRAŻĄ MIEJSKĄ/GMINNĄ: 24

GMINY BEZ STRAŻY MIEJSKIEJ/GMINNEJ: 46



- Miasto na prawach powiatu
- Gmina miejsko-wiejska
- Gmina wiejska
- Gmina miejska



LICZBA OSÓB Z UPOWAŻNIENIEM DO PROWADZENIA KONTROLI

	2023	
	Gminy ze strażą	Gminy bez straży
Liczba upoważnionych kontrolerów	517	136
Liczba domów jednorodzinnych ze źródłem na paliwa stałe*	60 483	85 537
Liczba domów jednorodzinnych ze źródłem na paliwa stałe przypadająca na jednego kontrolera	117	629

*Dane według Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków

**W GMINACH BEZ STRAŻY NA JEDNEGO KONTROLERA
PRZYPADA PONAD 5 RAZY WIĘCEJ DOMÓW DO KONTROLI**



LICZBA DOMÓW DO KONTROLI PRZYPADAJĄCA NA JEDNĄ OSOBĘ Z UPRAWNIENIAMI DO KONTROLI

1.	Pruszków	38
2.	Warszawa	53
3.	Milanówek	75
4.	Legionowo	77
5.	Ząbki	78
6.	Podkowa Leśna	81
7.	Nowy Dwór Mazowiecki	101
8.	Grodzisk Mazowiecki	101
9.	Józefów	102
10.	Łomianki	110
11.	Konstancin-Jeziorna	118
12.	Mińsk Maz. Miasto	134
13.	Izabelin	135

59.	Żabia Wola	1076
60.	Wieliszew	1085
61.	Otwock	1142
62.	Mrozy	1164
63.	Baranów	1237
64.	Kałuszyn	1406
65.	Sobienie-Jeziory	1622
66.	Mińsk Mazowiecki gm. w.	1754
67.	Dobre	1824
68.	Klembów	1907
69.	Lesznów	2181
70.	Celestynów	2199



LICZBA PRZEPROWADZONYCH KONTROLI PRZYPADAJĄCA NA JEDNĄ OSOBĘ Z UPRAWNIENIAMI DO KONTROLI

1.	Piaseczno	425,8
2.	Otwock	298,5
3.	Karczew	141,0
4.	Lesznowola	99,0
5.	Raszyn	61,5
6.	Celestynów	50,0
7.	Mińsk Mazowiecki gm. wiejska	35,0
8.	Kałuszyn	35,0
9.	Halinów	31,7
10.	Marki	30,8

PIASECZNO - STRAŻ, ALE TYLKO 6 KONTROLERÓW
OTWOCK - BRAK STRAŻY
MIMO TO DUŻA AKTYWNOŚĆ

58.	Brwinów	3,9
59.	Osieck	3,3
60.	Podkowa Leśna	3,3
61.	Konstancin-Jeziorna	2,7
62.	Ząbki	2,6
63.	Tarczyn	2,0
64.	Jakubów	1,7
65.	Legionowo	1,3
66.	Pruszków	1,2
67.	Prażmów	0,4
68.	Wiązowna	0,4
69.	Siennica	0,3
70.	Baranów	0,0



LICZBA ZGŁOSZEŃ PODEJRZENIA WYKROCZENIA

	2023	
	Gminy ze strażą	Gminy bez straży
Liczba zgłoszeń podejrzenia wykroczenia	7613	780
Razem	8393	

LICZBA ZGŁOSZEŃ W GMINACH BEZ STRAŻY JEST PRAWIE 10 RAZY NIŻSZA - MIMO, IŻ DOMÓW DO KONTROLI JEST TAM WIĘCEJ



NAJWIĘKSZA LICZBA ZGŁOSZEŃ

Gmina	Liczba zgłoszeń
Warszawa	4540
Piaseczno	396
Brwinów	344
Józefów	329
Nowy Dwór Mazowiecki	272
Pruszków	203

Grodzisk Mazowiecki	196
Łomianki	184
Ożarów Mazowiecki	158
Otwock	155
Milanówek	152
Stare Babice	127
Marki	125

**W CZŁÓWCE PRAWIE WYŁĄCZNIE GMINY,
W KTÓRYCH FUNKCJONUJĄ STRAŻE**



LICZBA KONTROLI PALENISK

	2023	
	Gminy ze strażą	Gminy bez straży
Liczba kontroli	11 409	2823
Razem	14 232	

**W GMINACH BEZ STRAŻY PRZEPROWADZONO 4 RAZY MNIEJ
KONTROLI NIŻ W GMINACH ZE STRAŻĄ**



NAJWIĘKSZA LICZBA KONTROLI

Gmina	Liczba kontroli	Liczba zgłoszeń
Warszawa	6104	4540
Piaseczno	2555	396
Otwock	597	155
Mińsk Maz. (m)	345	80
Józefów	297	329
Karczew	282	6

Marki	277	125
Nowy Dwór Maz.	272	272
Stare Babice	202	127
Grodzisk Mz.	196	196
Błonie	193	12
Wołomin	192	107
Łomianki	184	184

**W CZOŁÓWCE PRAWIE WYŁĄCZNIE GMINY,
W KTÓRYCH FUNKCJONUJĄ STRAŻE**



ZGŁOSZENIA BEZ ODPOWIEDZI - MNIEJ KONTROLI NIŻ ZGŁOSZEŃ

Gmina	Liczba niezrealizowanych zgłoszeń
 Nadarzyn	5 na 82
 Józefów	32 na 329
 Milanówek	17 na 152
 Nieporęt	12 na 42
Jabłonna	23 na 74
Wieliszew	17 na 42
 Konstancin-Jeziorna	66 na 104

Gmina	Liczba niezrealizowanych zgłoszeń
 Ożarów Mazowiecki	74 na 158
 Ząbki	74 na 110
 Legionowo	75 na 100
 Pruszków	165 na 203
 Brwinów	293 na 344
Prażmów	brak ewidencji



ODSETEK REALIZACJI PROGRAMU OCHRONY POWIETRZA

1.	Piaseczno	1345%
2.	Warszawa	1221%
3.	Otwock	853%
4.	Błonie	551%
5.	Nowy Dwór Mazowiecki	544%
6.	Milanówek	540%
7.	Stare Babice	404%
8.	Pruszków	380%
9.	Karczew	376%
10.	Łomianki	368%

**19 NA 70 GMIN ZREALIZOWAŁO DOKŁADNIE 100%
POP W ZAKRESIE KONTROLI PALENISK**

58.	Grodzisk Mazowiecki	93%
59.	Tarczyn	70%
60.	Nieporęt	60%
61.	Ząbki	51%
62.	Konstancin-Jeziorna	51%
63.	Wieliszew	50%
64.	Sulejówek	46%
65.	Piastów	22%
66.	Jakubów	20%
67.	Prażmów	6%
68.	Wiązowna	4%
69.	Siennica	4%
70.	Baranów	0%

**13 NA 70 GMIN NIE ZREALIZOWAŁO POP
W ZAKRESIE KONTROLI PALENISK**



ODSETEK KONTROLI, PODCZAS KTÓRYCH WYKRYTO WYKROCZENIE

	2023		Razem
	Gminy ze strażą	Gminy bez straży	
Liczba kontroli	11 409	2823	14 232
Liczba kontroli, które wykazały nieprzestrzeganie przepisów antysmogowych	1394	1143	2537
Odsetek kontroli, które zakończyły się identyfikacją wykroczenia	12%	40%	

**W GMINACH BEZ STRAŻY CZĘŚCIEJ WYKRYWANE SĄ WYKROCZENIA
- SPALANIE ODPADÓW LUB NIEPRZESTRZEGANIE UCHWAŁY ANTYSMOGOWEJ**



ZUPEŁNY BRAK WYKRYWANIA WYKROCZEŃ

Gmina	Liczba kontroli	Liczba ujawnionych wykroczeń
Halinów	95	0
Mińsk Maz. wiejska	70	0
Żabia Wola	55	0
Jabłonna	51	0
Pomiechówek	50	0
Zakroczym	35	0
Kałuszyn	35	0
Jadów	31	0
Dąbrówka	25	0

Gmina	Liczba kontroli	Liczba ujawnionych wykroczeń
Dobre	25	0
Poświętne	25	0
Podkowa Leśna	13	0
Piastów	11	0
Strachówka	10	0
Poświętne	3	0
Prażmów	3	0
Baranów	0	0



NAKŁADANE KARY

	2023	
	Gminy ze strażą	Gminy bez straży
Odsetek wykroczeń zakończonych mandatem	41,2% (587)	5,6% (64)
Odsetek wykroczeń zakończonych nałożeniem kary innej niż mandat - wniosek o ukaranie do sądu, zawiadomienie na Policję, decyzja nakazująca ograniczenie negatywnego wpływu na środowisko	0,4% (6)	3,76% (43)
Procent wykroczeń, za które nie zostały nałożone kary	57,5%	90,6%

**W GMINACH BEZ STRAŻY ODNOTOWANO WYŻSZĄ WYKRYWALNOŚĆ WYKROCZEŃ, ALE AŻ 91% Z NICH JEST BYŁO UKARANYCH
BRAK STRAŻY / WSPÓŁPRACY Z POLICJĄ PRAKTYCZNIE UNIEMOŻLIWIA EGZEKWOWANIE PRZEPISÓW**



ODSETEK WYKROCZEŃ - SPALANIE ODPADÓW - UKARANYCH MANDATEM

1.	Ząbki	100%
2.	Kobyłka	100%
3.	Józefów	100%
4.	Brwinów	100%
5.	Jaktorów	100%
6.	Błonie	100%
7.	Łomianki	100%
8.	Nowy Dwór Mazowiecki	100%
9.	Piaseczno	84%
10.	Wołomin	82%
11.	Michałowice	80%
12.	Warszawa	75%
13.	Mińsk Maz. Miasto	69%
14.	Nadarzyn	67%
15.	Konstancin-Jeziorna	57%
16.	Nieporęt	53%
17.	Grodzisk Mazowiecki	25%
18.	Stare Babice	20%
19.	Ożarów Mazowiecki	19%
20.	Serock	11%
21.	Milanówek	7%
22.	Pruszków	7%

11 GMIN

**- STWIERDZONO SPALANIE ODPADÓW,
ALE NIE NAŁOŻONO MANDATU**

**W POZOSTAŁYCH GMINACH NIE WYKRYTO WYKROCZEŃ
W TYM ZAKRESIE**



ODSETEK WYKROCZEŃ - NIEPRZESTRZEGANIE UCHWAŁY ANTYSMOGOWEJ - UKARANYCH MANDATEM

1.	Łomianki	100%
2.	Góra Kalwaria	100%
3.	Pruszków	100%
4.	Nadarzyn	100%
5.	Ożarów Mazowiecki	100%
6.	Warszawa	64%
7.	Wołomin	50%
8.	Kobyłka	33%
9.	Milanówek	33%
10.	Stare Babice	19%
11.	Michałowice	18%
12.	Nieporęt	17%
13.	Józefów	3%
14.	Piaseczno	1%

26 GMIN

**- STWIERDZONO NIEPRZESTRZEGANIE UCHWAŁY ANTYSMOGOWEJ,
ALE NIE NAŁOŻONO MANDATU**

**W POZOSTAŁYCH GMINACH NIE WYKRYTO WYKROCZEŃ W TYM
ZAKRESIE**



WYSOKOŚĆ MANDATÓW

	2023	
	Gminy ze strażą	Gminy bez straży
Wartość mandatów ogółem	96 150	2400
Średnia wartość mandatu	164 zł	38 zł



ŚREDNIA WARTOŚĆ MANDATU ZA SPALANIE ODPADÓW

ŚREDNIA WARTOŚĆ MANDATU: 300 ZŁ

1.	Jaktorów	800,00 zł
2.	Nadarzyn	500,00 zł
3.	Brwinów	304,55 zł
4.	Ożarów Mazowiecki	300,00 zł
5.	Grodzisk Mazowiecki	285,00 zł
6.	Mińsk Maz. Miasto	222,22 zł
7.	Nowy Dwór Mazowiecki	200,00 zł
8.	Piaseczno	200,00 zł
9.	Józefów	192,86 zł
10.	Wołomin	171,43 zł

11.	Konstancin-Jeziorna	150,00 zł
12.	Warszawa	148,60 zł
13.	Nieporęt	143,75 zł
14.	Łomianki	113,64 zł
15.	Ząbki	100,00 zł
16.	Stare Babice	100,00 zł
17.	Serock	100,00 zł
18.	Milanówek	100,00 zł
19.	Pruszków	100,00 zł
20.	Błonie	90,00 zł



ŚREDNIA WARTOŚĆ MANDATU ZA ŁAMANIE UCHWAŁY ANTYSMOGOWEJ

1.	Nieporęt	700,00 zł
2.	Piaseczno	500,00 zł
3.	Wołomin	300,00 zł
4.	Góra Kalwaria	300,00 zł
5.	Nadarzyn	200,00 zł
6.	Ożarów Mazowiecki	200,00 zł
7.	Stare Babice	165,00 zł
8.	Warszawa	125,66 zł
9.	Józefów	100,00 zł
10.	Pruszków	100,00 zł
11.	Milanówek	100,00 zł
12.	Łomianki	64,29 zł

ŚREDNIA WARTOŚĆ MANDATU: 118 ZŁ
- ZNACZNIE NIŻSZA NIŻ W PRZYPADKU SPALANIA ODPADÓW



ZMIANA NA PRZESTRZENI LAT

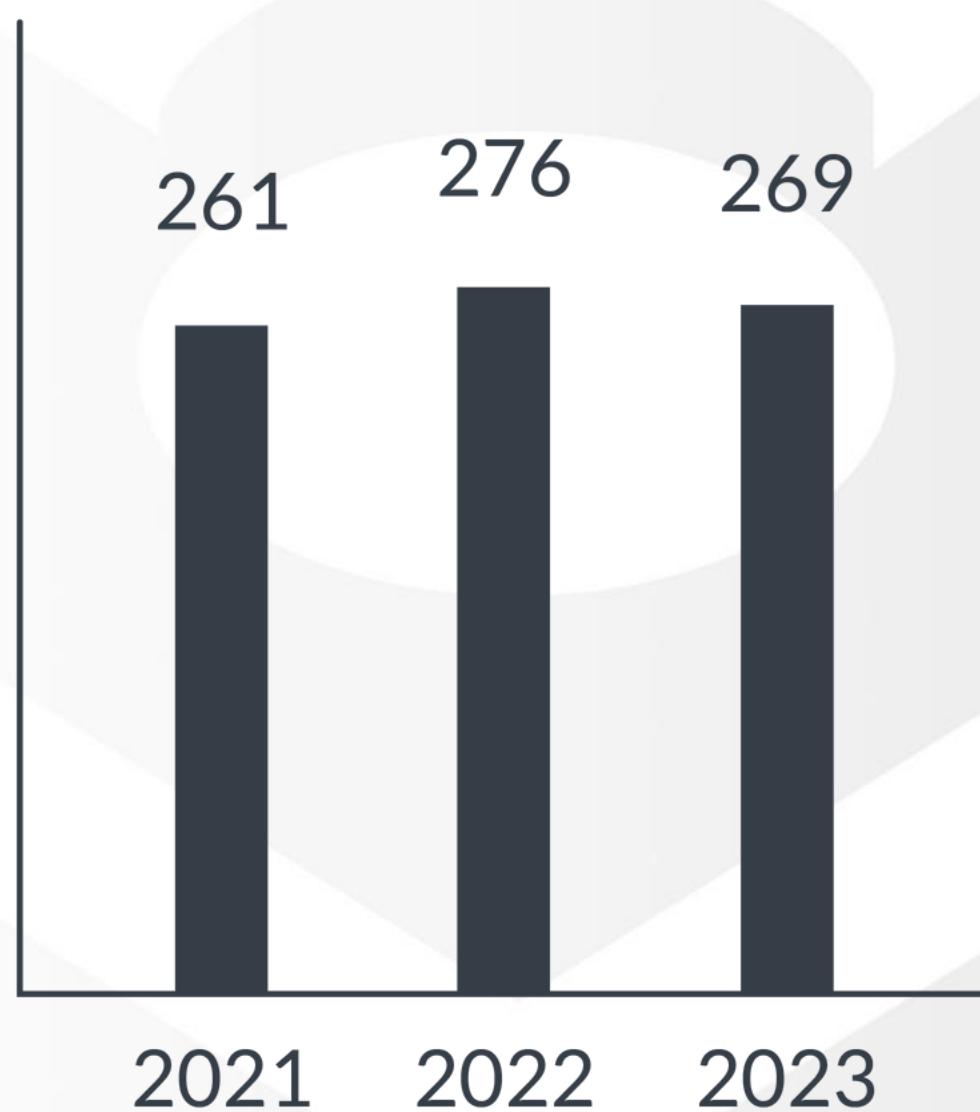
- teren Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego (bez Warszawy) - 39 gmin
- 12 dodatkowych gmin: Dąbrówka, Dębe Wielkie, Jadów, Klembów, Mińsk Mazowiecki (gm. wiejska), Pomiechówek, Poświętne, Siennica, Stanisławów, Starachówka, Tłuszcz, Zakroczym



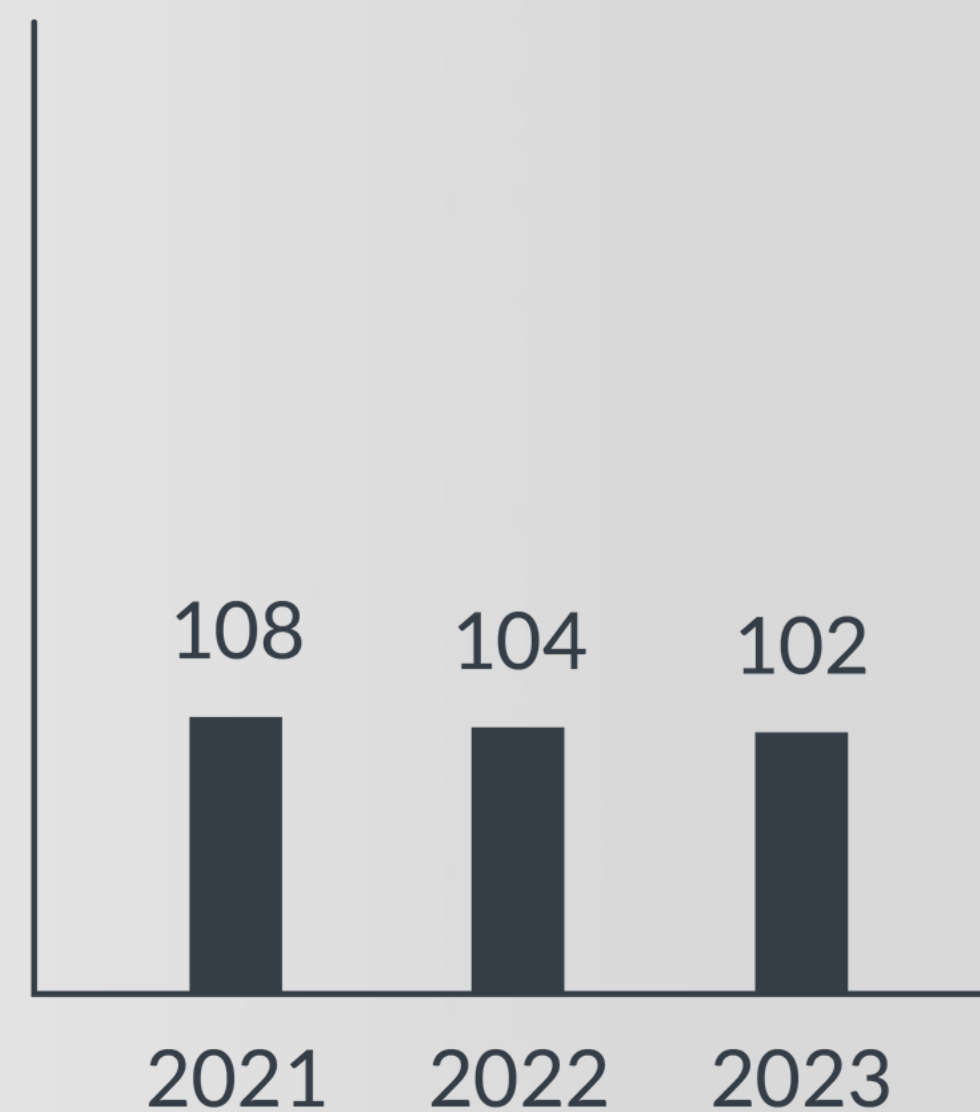


LICZBA OSÓB UPRAWNIONYCH DO KONTROLI

Gminy ze strażą



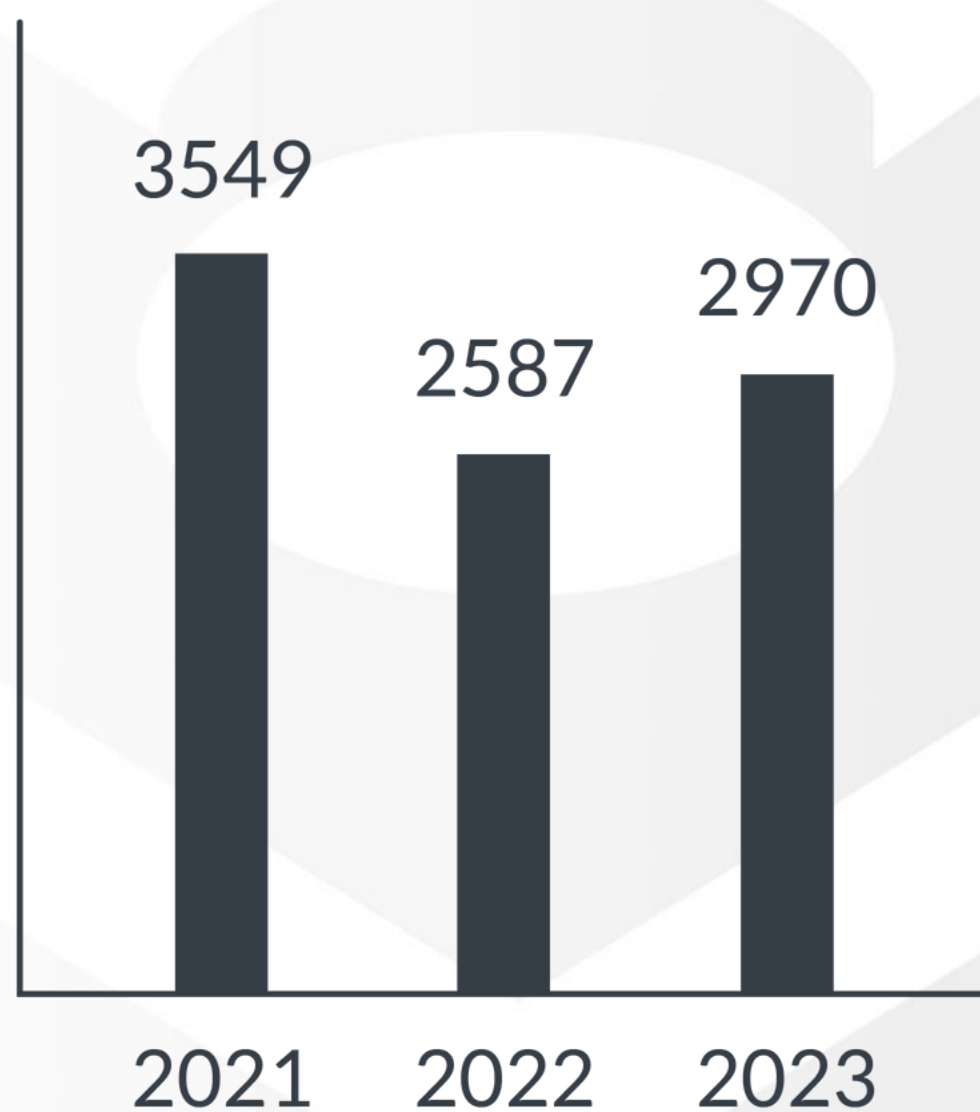
Gminy bez straży



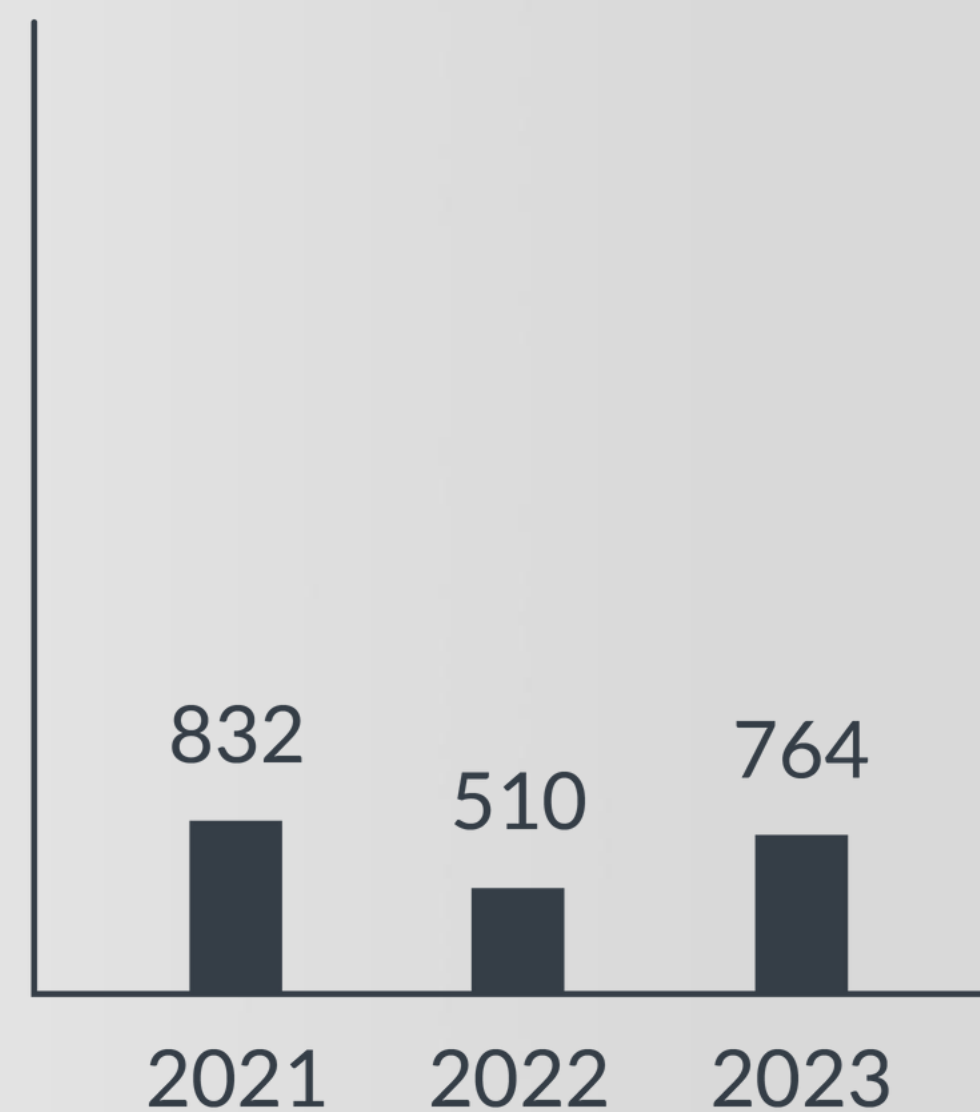


LICZBA ZGŁOSZEŃ PODEJRZENIA WYKROCZENIA

Gminy ze strażą



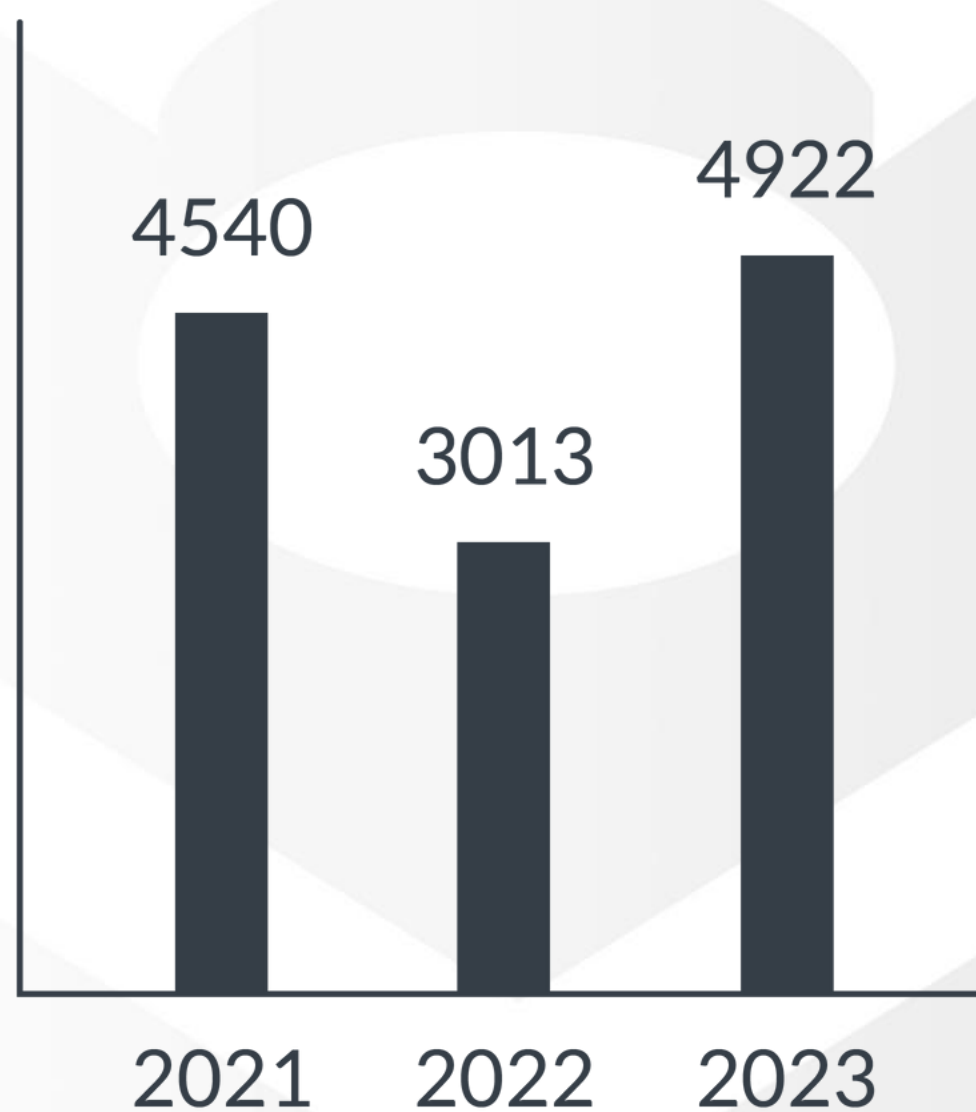
Gminy bez straży



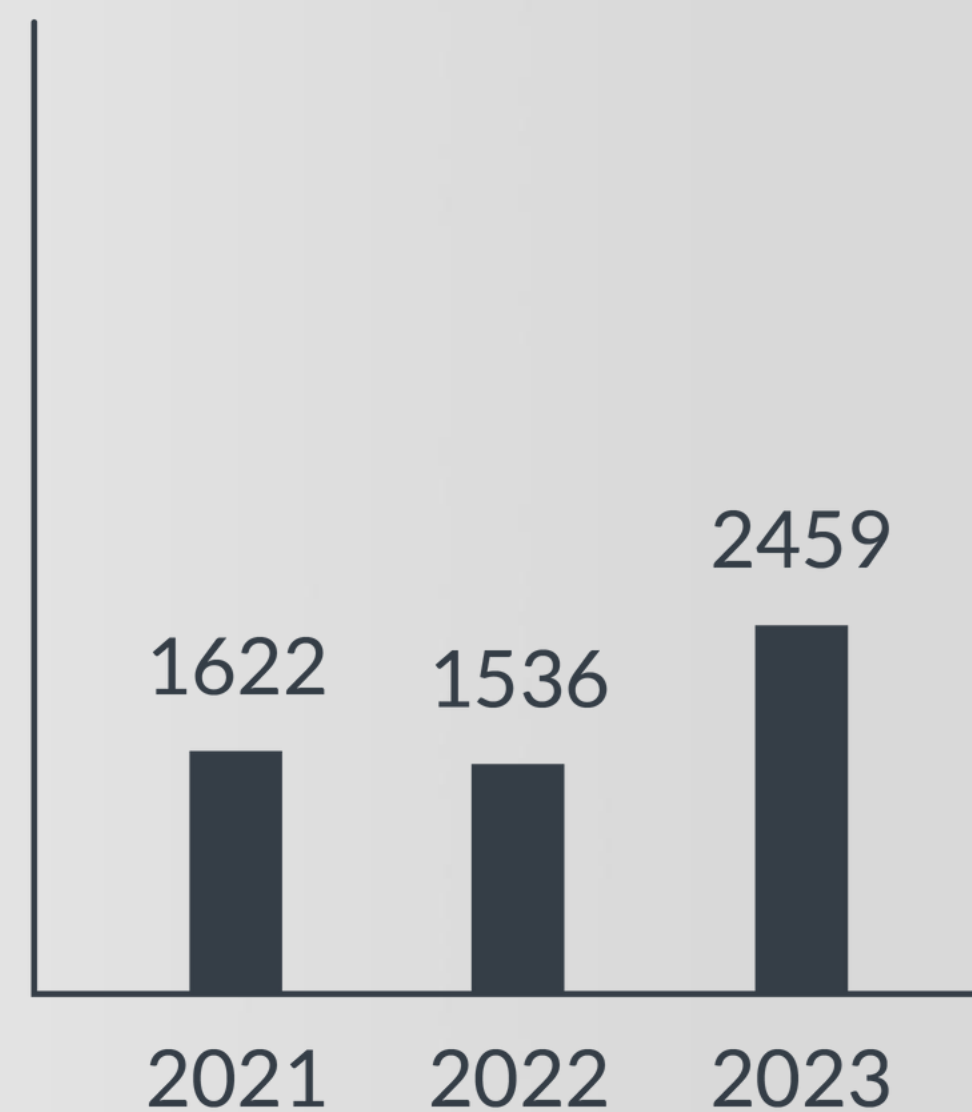


LICZBA KONTROLI PALENISK

Gminy ze strażą



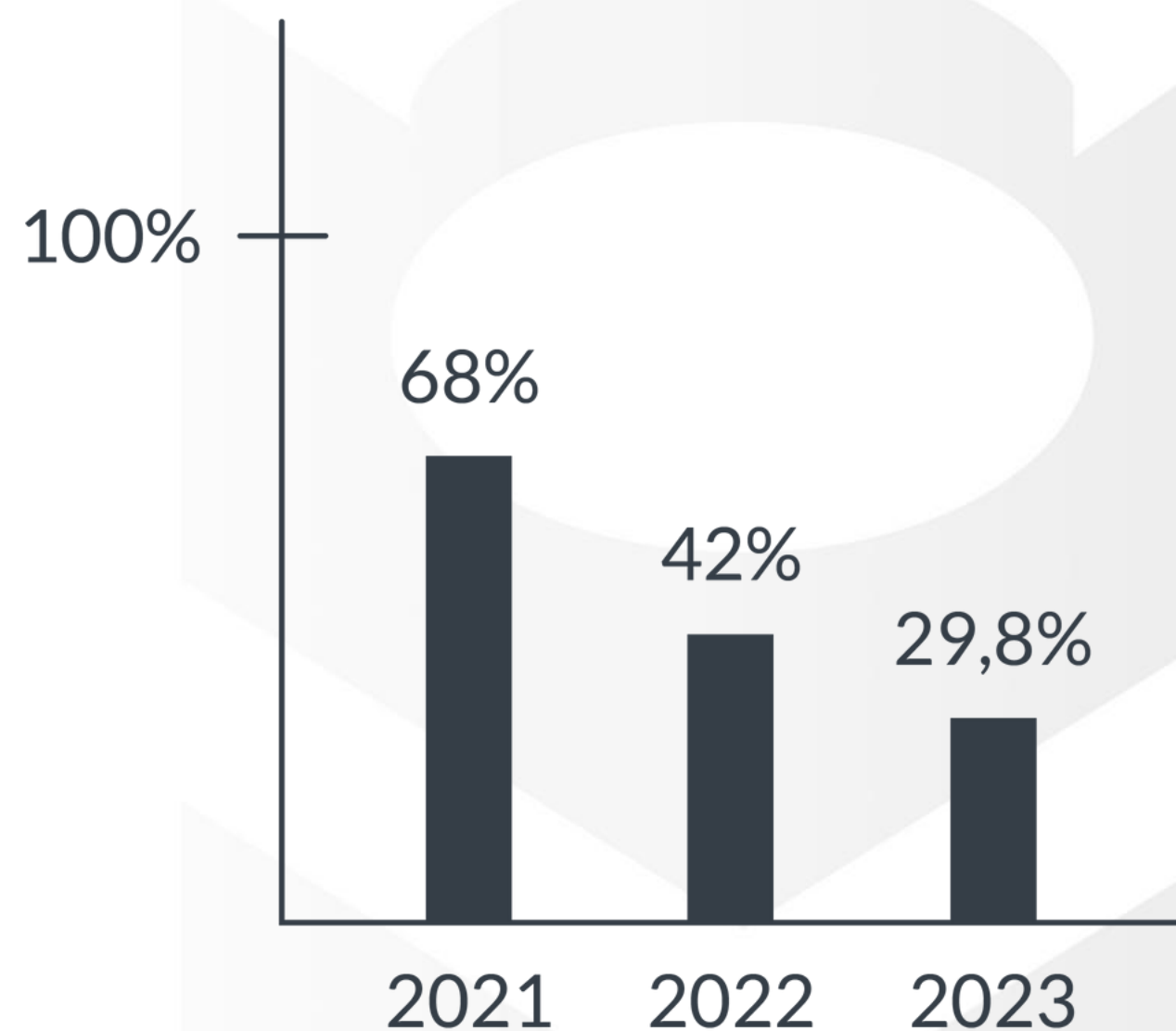
Gminy bez straży



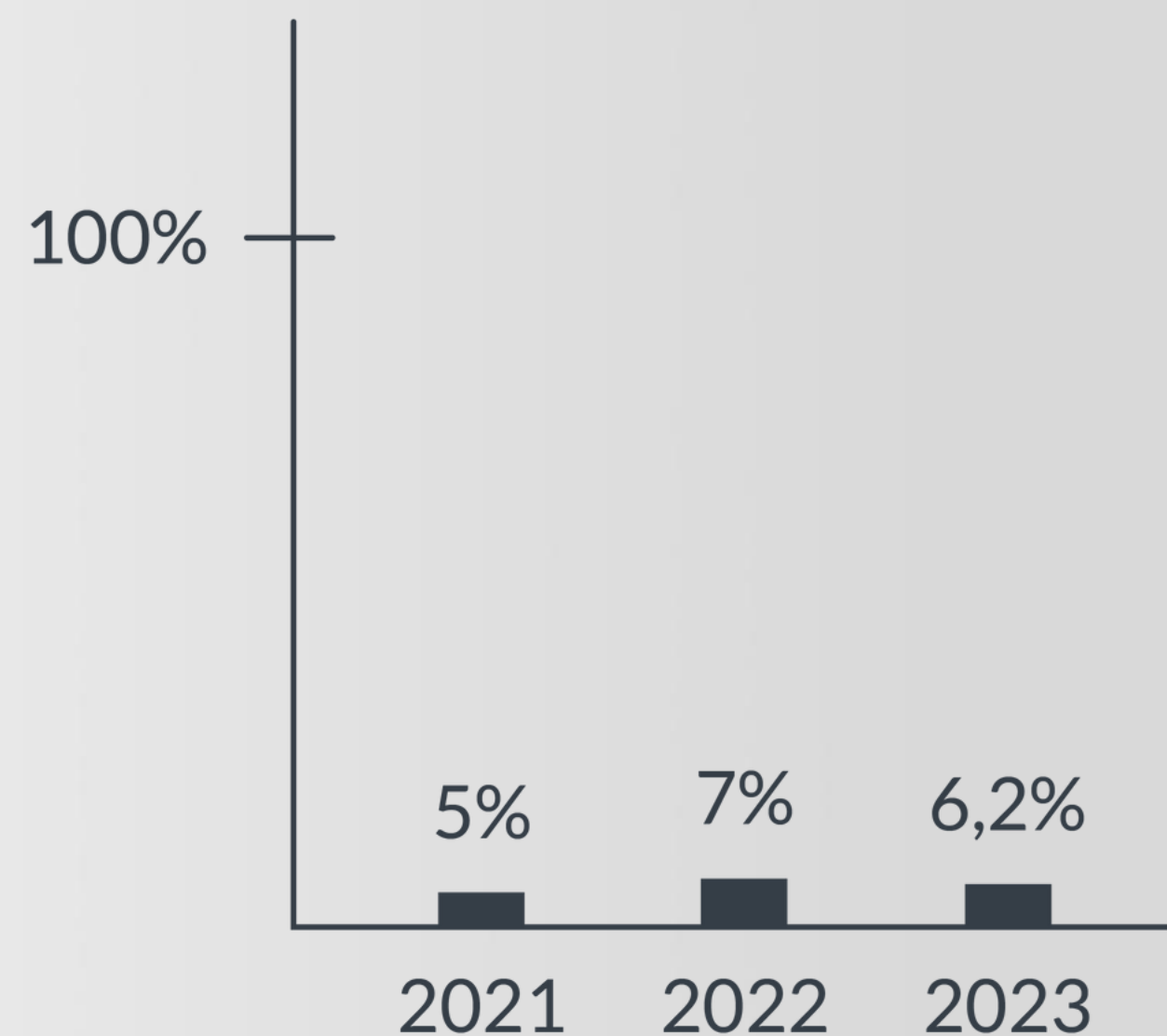


ODSETEK WYKROCZEŃ ZAKOŃCZONYCH MANDATEM

Gminy ze strażą



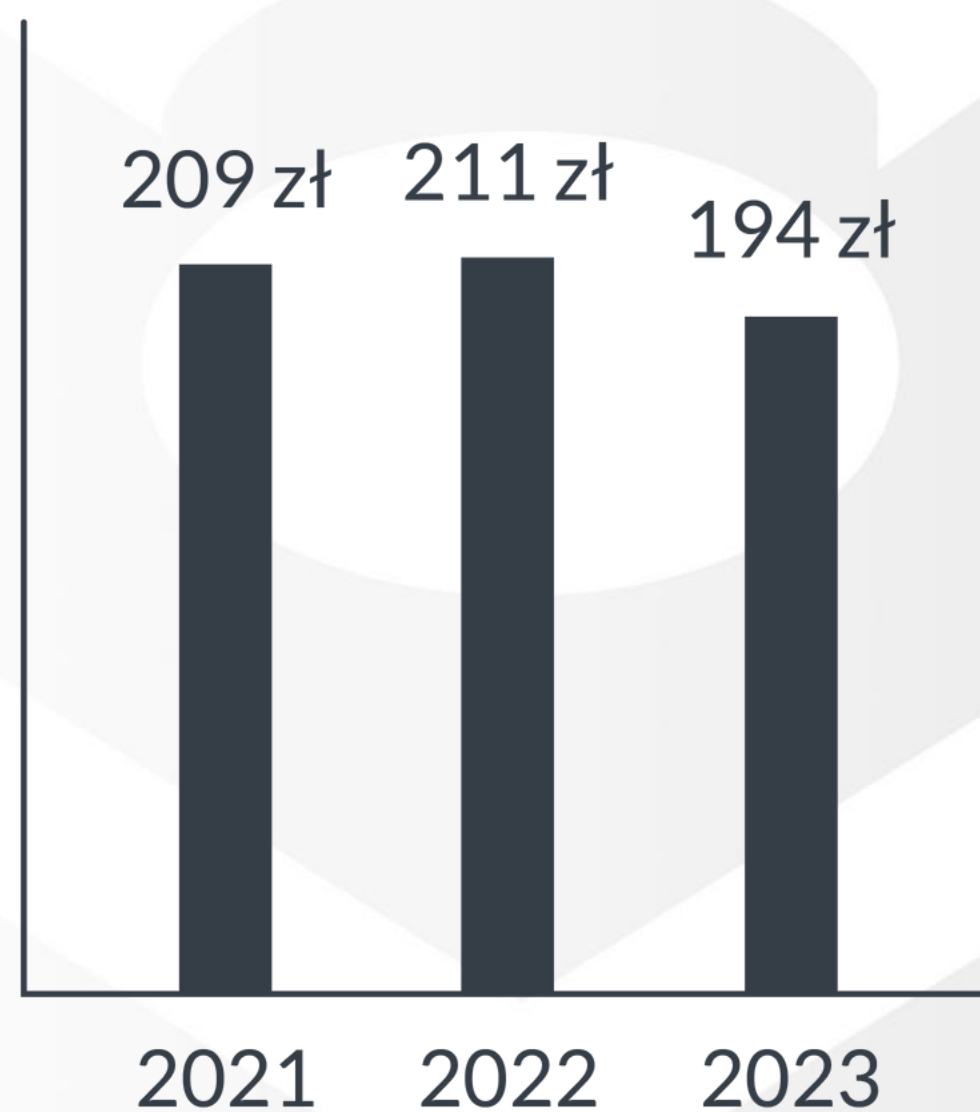
Gminy bez straży



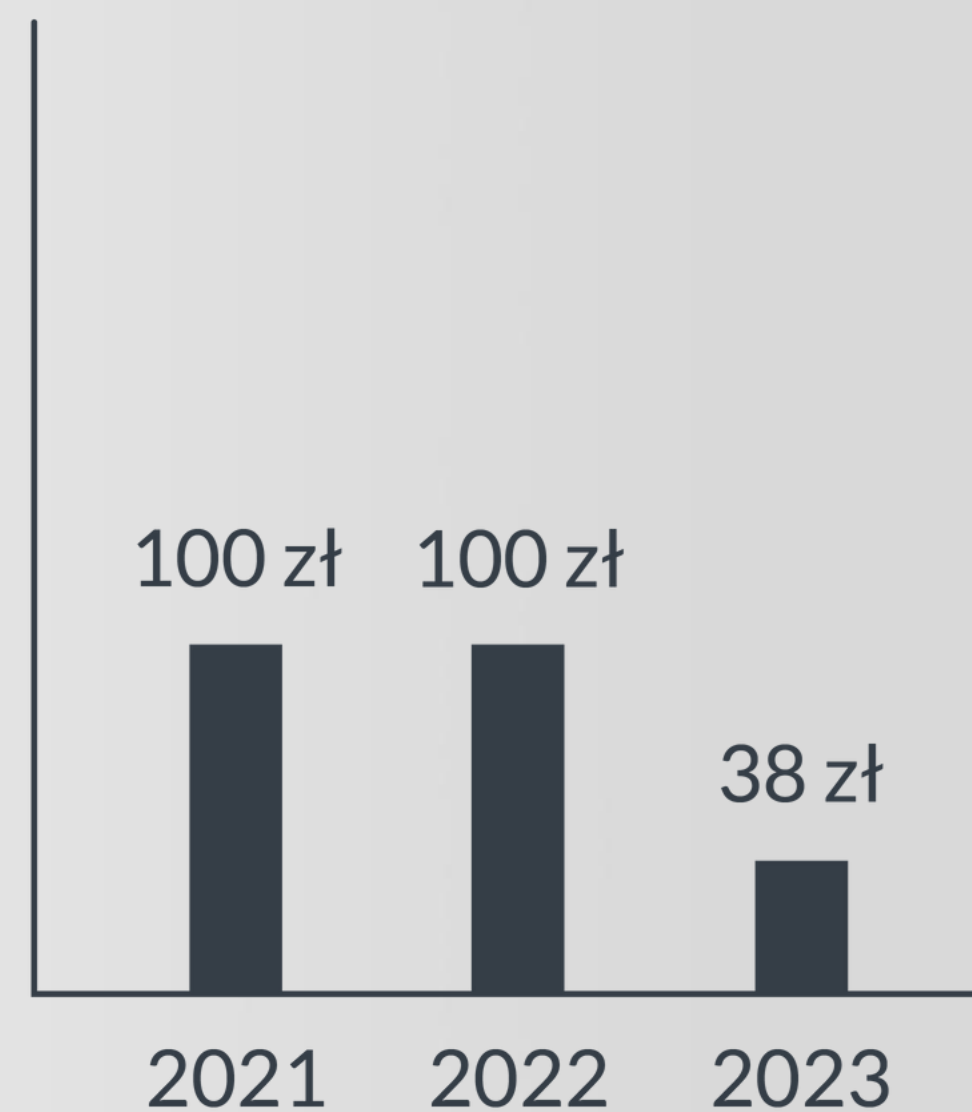


ŚREDNIA WARTOŚĆ MANDATU

Gminy ze strażą



Gminy bez straży





KLUCZOWE WNIOSKI

- System kontroli palenisk w wielu gminach Metropolii Warszawskiej nie działa skutecznie i wymaga poprawy
- Podejście do egzekwowania prawa jest na zupełnie różnym poziomie w zależności od gminy
- W zdecydowanej większości analizowanych aspektów sytuacja wygląda gorzej w gminach bez straży miejskiej lub gminnej:
 - na jednego kontrolera przypada 5 razy więcej domów do kontroli
 - 10 razy mniej zgłoszeń
 - 4 razy mniej kontroli
 - 91% wykroczeń nie jest karanych (mimo częstszej wykrywalności)

**BRAK STRAŻY / WSPÓŁPRACY Z POLICJĄ PRAKTYCZNIE
UNIEMOŻLIWIA EGZEKWOWANIE PRZEPISÓW**